

BESTUURSCONVENANT DUIVENVOORDECORRIDOR

tussen

DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

en

DE PROVINCIE ZUID-HOLLAND

en

DE GEMEENTE VOORSCHOTEN

en

DE GEMEENTE LEIDSCHENDAM-VOORBURG

19 februari 2008

DE PARTIJEN:

1. de **Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer**, dr. J.M. Cramer, handelend als bestuursorgaan, hierna te noemen: "de Minister";
2. de **provincie Zuid-Holland**, vertegenwoordigd door haar gedeputeerde drs. M.E.H. Koop, daartoe gemachtigd door de commissaris van de Koningin de heer J. Franssen, handelend ter uitvoering van het besluit van gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland, hierna te noemen: "de provincie";
3. de **gemeente Voorschoten**, vertegenwoordigd door haar wethouder de heer H.H.V. Horlings, daartoe gemachtigd door haar burgemeester de heer drs. J.M. Staatsen, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten, hierna te noemen: "Voorschoten";
4. de **gemeente Leidschendam - Voorburg**, vertegenwoordigd door haar wethouder de heer mr. M.A. Houtzager, daartoe gemachtigd door haar burgemeester drs. J.W. van der Sluijs, handelend ter uitvoering van het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leidschendam-Voorburg, hierna te noemen: "Leidschendam-Voorburg";

OVERWEGEND DAT:

- (a) De Duivenvoordecorridor vanwege zijn ligging tussen het Groene Hart en de Noordzeekust en de recreatieve en ecologische mogelijkheden in de Nota Ruimte 'Ruimte voor ontwikkeling' als rijksbufferzone is aangewezen. Het beleid in deze zone is erop gericht om dit gebied te transformeren tot relatief grootschalig, groen gebied met diverse recreatiemogelijkheden.
- (b) De Minister bij brief van 2 november 2007 met kenmerk 31253, nr. 2 aan de Tweede Kamer haar aanpak kenbaar heeft gemaakt voor het voorkomen van verdere verrommeling van het landschap. Daarbij wordt ook genoemd het stimuleren van ruimtelijke functies die bijdragen aan de openheid en het groene landelijke gebied, waarbij als een van de doelstellingen geldt het saneren van ongewenste bebouwing.
- (c) De betrokken partijen plannen hebben ontwikkeld om in de Duivenvoorde-corridor de glastuinbouw te saneren, buitenplaatsen en bosschages te herstellen en te ontwikkelen en te voorzien in recreatieve faciliteiten. De Minister en de Provincie positief oordelen over deze voornemens en de wijze waarop partijen hieraan uitvoering willen geven.
- (d) Naast financiering uit publieke middelen als het Investeringsbudget Landelijk Gebied, deze plannen kunnen worden gefinancierd door het ontwikkelen van woningbouw, waarbij als eerste uitgangspunt geldt dat partijen geen winst beogen. Een tweede uitgangspunt is dat realisatie van de groenopgave en de recreatieve functie zich gelijktijdig zullen voltrekken met de ontwikkeling van de woningbouw in het gebied.
- (e) Ten behoeve van de ontwikkelingen in de Duivenvoordecorridor Provinciale Staten van Zuid Holland op 30 januari 2008 de Zevende partiele herziening van het streekplan Zuid Holland West 2003 heeft vastgesteld. Daarin is bepaald dat de ruimtelijke kwaliteit van dit gebied wordt verbeterd door het vervangen van de in het gebied liggende kassen en

bedrijfsgebouwen die thans een oppervlak van in totaal 33 hectare innemen, door enerzijds een aantal woongebouwen met een grondoppervlak van maximaal 5 hectare en anderzijds minimaal 28 hectare die benut zullen worden voor het realiseren van bij het bufferzonekarakter van het gebied passend, extra groen. Het bij de woongebouwen behorende groen zal hierbij zo gesitueerd en bestemd moeten worden dat ook dit groen een bijdrage zal leveren aan de voor dit deel van de Rijksbufferzone Den Haag, Leiden, Zoetermeer nagestreefde ruimtelijke kwaliteit.

- (f) De gemeenten Leidschendam-Voorburg en Voorschoten in januari respectievelijk maart 2003 hebben ingestemd met de structuurvisie Duivenvoorde, in navolging waarvan beide een bestemmingsplan hebben opgesteld, de gemeente Leidschendam-Voorburg het bestemmingsplan Duivenvoordecorridor en de gemeente Voorschoten het bestemmingsplan Buitengebied. Beide bestemmingsplannen de verplichting kennen voor het college van burgemeester en wethouders om de bestemming "uit te werken buitenplaatsen" te concretiseren in uitwerkingsplannen in de zin van artikel 11 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.
- (g) Alhoewel de Minister van VROM en de Provincie de uitgangspunten van de bestemmingsplannen onderschrijven, zij nauw betrokken wens te worden bij de voorbereiding en uitvoering van de ruimtelijke plannen voor de Duivenvoordecorridor om bij de invulling van het gebied recht te doen aan de rijks- en provinciale doelen. Tijdens een bestuurlijk overleg op 29 maart 2007 partijen hierover nadere afspraken hebben gemaakt.
- (h) In het voorliggende convenant de afspraken uit het bestuurlijk overleg van 29 maart 2007 worden vastgelegd, waarbij ook vooral het advies van het College van Rijksadviseurs d.d. 20 juli 2007 over de plannen voor de Duivenvoordecorridor wordt betrokken.

ZIJN HET VOLGENDE OVEREENGEKOMEN:

HOOFDSTUK I ALGEMEEN

1. Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

Duivenvoordecorridor: het gebied in de rijksbufferzone, zoals aangegeven op PKB-kaart 2 van de Nota Ruimte, Den Haag-Leiden-Zoetermeer, tussen de spoorlijn Den Haag-Leiden en de Vliet, buiten de rode contouren welke de gemeenten Voorschoten en Leidschendam-Voorburg van elkaar scheidt. (In bijlage 1 staat het plangebied waarop dit convenant betrekking heeft opgenomen.)

Concept-uitvoeringsovereenkomst Groenafspraken "Duivenvoorde Corridor": de bestuurlijke overeenkomst tussen de gemeenten en de Provincie Zuid Holland ten aanzien van de groendoelstellingen in het gebied en de financiële ondersteuning daarvan vanuit het budget Investerings Landelijk Gebied en andere groenbudgetten (nog geen datum bepaald). (bijlage 2)

Supervisor: de door de gemeenten aan te stellen adviseur die tot taak heeft om de ruimtelijke kwaliteit van de plannen voor de Duivenvoordecorridor in nauwe samenwerking met de gemeente zoveel mogelijk te optimaliseren, conform het advies van het College van Rijksadviseurs d.d. 20 juli 2007. (bijlage 3)

HOOFDSTUK II DOEL

2. Doel

Dit convenant heeft tot doel vast te leggen op welke wijze de gemeenten, de Minister en de provincie betrokken zijn bij de totstandkoming en uitvoering van de ruimtelijke invulling van de Duivenvoordecorridor. Het realiseren van een duurzame landschappelijke structuur en het waarborgen van de aanwezigheid van een duurzame recreatiefunctie in een overwegend groen landschap staan bij die ruimtelijke invulling centraal, daarbij dient er in de Duiven-voordecorridor niet meer woningbouw gerealiseerd te worden dan strikt noodzakelijk is.

HOOFDSTUK III DE GEMEENTEN

3.

- 3.1 Burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg zullen de uitwerkingsplannen ingevolge de artikelen 8 tot en met 12 van het bestemmingsplan Duivenvoordecorridor, dat is vastgesteld op 5 september 2007 ten aanzien van de 'Uit te werken Buitenplaatsen – UB I, II, III, IV en V' uitwerken waarbij het advies van het College van Rijksadviseurs als uitgangspunt geldt. (bijlage 4)
- 3.2 Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten zullen de uitwerkingsplannen ingevolge de artikelen 10 tot en met 12 van het bestemmingsplan Buitengebied, dat is vastgesteld op 30 augustus 2007 ten aanzien van de 'Uit te werken Buitenplaatsen – UB I, II en III', uitwerken waarbij het advies van het College van Rijksadviseurs als uitgangspunt geldt. (bijlage 5)
- 3.3 Behalve voor uitwerkingsplannen, geldt de onder artikelen 3.1. en 3.2. genoemde verplichting ook voor zowel ruimtelijke plannen zoals bijvoorbeeld stedenbouwkundige plannen, inrichtingsplannen en beeldkwaliteitsplannen, als voor vrijstellingen van het bestemmingsplan en de eisen van welstand in de zin van artikel 12 en verder van de Woningwet.
- 3.4 Burgemeester en wethouders van de gemeenten zullen bij het opstellen van de onder de artikelen 3.1., 3.2. en 3.3. genoemde plannen, vrijstellingen en welstandseisen in ieder geval aandacht besteden aan de maat, vorm, oriëntatie, detaillering, kleur, materiaalgebruik, en profilering van de stedenbouwkundige en landschappelijke inrichting van de Duivenvoordecorridor.
- 3.5 De gemeenten stellen gezamenlijk een supervisor aan om de ruimtelijke kwaliteit van de beeldkwaliteitsplan, stedenbouwkundige plannen, inrichtingsplannen, uitwerkingsplannen en vrijstellingen zoveel mogelijk te garanderen.

- 3.6 Bij de keuze voor een supervisor winnen de gemeenten advies in bij het College van Rijksadviseurs.
- 3.7 De gemeenten leggen in ieder geval de in artikelen 3.1. en 3.2 en 3.3. genoemde plannen, vrijstellingen en welstandseisen aan de supervisor ter advisering voor.
- 3.8 De gemeenten nemen het onder artikel 3.7. genoemde advies van de supervisor in acht. Zij kunnen hiervan gemotiveerd afwijken, voorzover de doelstelling van dit convenant daardoor niet in het geding komt.
- 3.9 De gemeente Voorschoten zal indien, naar aanleiding van optimalisaties, het bouwvolume in de Duivenvoordecorridor op het Voorschotense grondgebied naar beneden kan worden bijgesteld zo veel mogelijk openheid in het Centrale Gebied nastreven, zoals bedoeld in het advies van het College van Rijksadviseurs (p. 7).
- 3.10 De gemeenten zullen zich inspannen om ook via privaatrechtelijke overeenkomsten met derden de uitvoering van de uitwerkingsplannen te waarborgen, waarbij onder meer aandacht zal worden besteed aan de koppeling tussen de realisatie van de woningbouw enerzijds en de recreatiefunctie en een duurzame landschappelijke structuur anderzijds.
- 3.11 Het bepaalde in de artikelen 3.1 tot en met 3.10 zal ook na inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening gelden bij het toepassen van de dan aan de gemeente ter beschikking staande instrumenten.

HOOFDSTUK IV DE PROVINCIE

- 4.
- 4.1 De provincie zal in haar goedkeuringbesluiten van de bestemmingsplannen Buitengebied van Voorschoten en Duivenvoordecorridor van Leidschendam-Voorburg melding maken van het onderhavige convenant, alsmede de strekking daarvan.
- 4.2 De provincie zal niet afzien van haar bevoegdheid om de uitwerkingsplannen van burgemeester en wethouders van Voorschoten en Leidschendam-Voorburg ten aanzien van de Duivenvoordecorridor goed of af te keuren.
- 4.3 De provincie zal niet afzien van haar bevoegdheid om ten aanzien van vrijstellingen in de zin van artikel 15, 17 of 19 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening al dan niet een verklaring van geen bezwaar te verlenen.
- 4.4 De provincie zal bij het uitoefenen van haar onder artikel 4.1. en 4.2. genoemde goedkeuringsrechten en de onder artikel 4.3 genoemde verklaring van geen bezwaar het advies van het College van Rijksadviseurs of de supervisor in acht nemen.
- 4.5 De provincie zal op een nader te bepalen grondslag, onder de voorwaarde dat de minister van VROM dit ook doet voor hetzelfde bedrag, de gemeenten financieel tegemoetkomen in de kosten voor het aanstellen van de supervisor, waarbij de tegemoetkoming maximaal eenzesde deel van de totale kosten zal bedragen met een maximum van € 25.000,-- .
- 4.6 De provincie verleent, voortvloeiend uit het op 7 december 2005 gesloten Onderhandelingsakkoord Overeenkomst Zuidvleugel Zichtbaar Groener, de gemeenten

ten behoeve van het realiseren van een duurzame landschappelijke structuur een subsidie in het kader van de Wet Investerings Landelijk Gebied overeenkomstig het bepaalde in de concept-uitvoeringsovereenkomst Groenafspraken "Duivenvoordecorridor". (bijlage 2)

- 4.7 De 7^e partiële herziening van het streekplan is op 30 januari 2008 vastgesteld door Provinciale Staten. Dit is van belang teneinde de bestemmingsplannen van beide gemeenten goed te kunnen keuren, waardoor de voorkeursrechten op grond van de Wet voorkeursrecht gemeenten op de daartoe aangewezen percelen van kracht blijven.
- 4.8 De provincie zal ook bij andere ontwikkelingen die een rol spelen bij het verwezenlijken van de doelstelling van het onderhavige convenant, de uitgangspunten van dit convenant in acht nemen.
- 4.9 Het bepaalde in de artikelen 4.1 tot en met 4.8 zal ook na inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening gelden bij het toepassen van de dan aan de provincie ter beschikking staande instrumenten.

HOOFDSTUK V DE MINISTER

5.

- 5.1 De Minister zal zich ten aanzien van de ontwikkelingen in de Duivenvoordecorridor terughoudend opstellen voorzover het ontwikkelingen betreft waarin dit convenant voorziet en zolang deze ontwikkelingen passen in het advies van het College van Rijksadviseurs d.d. 20 juli 2007.
- 5.2 De Minister zal, met instemming van de Minister van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit, het College van Rijksadviseurs opdracht verlenen om gemeenten en provincie te adviseren bij de opdrachtformulering/aanstelling van de supervisor.
- 5.3 De Minister zal, onder de voorwaarde dat de provincie dit ook doet voor hetzelfde bedrag, op een nader te bepalen grondslag de gemeenten financieel tegemoetkomen in de kosten voor het aanstellen van de supervisor, waarbij de tegemoetkoming maximaal eenzelfde deel van de totale kosten zal bedragen met een maximum van € 25.000,-.
- 5.4 De onder 5.3 genoemde tegemoetkoming laat onverlet dat de gemeenten in aanmerking kunnen komen voor andere subsidiemogelijkheden ten aanzien van ontwikkelingen in de Duivenvoordecorridor.

HOOFDSTUK VI SUPERVISOR

6

- 6.1 De supervisor heeft tot taak de gemeenten te adviseren over de in artikel 3 genoemde plannen en welstandseisen teneinde de ruimtelijke kwaliteit van de beeldkwaliteitsplan, stedenbouwkundige plannen, inrichtingsplannen, uitwerkingsplannen en vrijstellingen in de Duivenvoordecorridor te optimaliseren.

- 6.2 De supervisor brengt zijn advies uit aan de gemeentelijke werkgroepen Ruimtelijke Kwaliteit en de welstandscommissies overeenkomstig het in bijlage 6 bijgevoegde schema.
- 6.3 Bij zijn advies neemt de supervisor de volgende documenten in ieder geval als uitgangspunt: het advies van het College van Rijksadviseurs d.d. 20 juli 2007, eventuele nadere adviezen, de bestemmingsplannen Duivenvoordecorridor en Buitengebied en de Realisatiestrategieën met inbegrip van een Beeldkwaliteitsplan van de gemeente Voorschoten d.d. 29 maart 2005 en de gemeente Leidschendam-Voorburg d.d. 26 april 2005.

HOOFDSTUK VII SLOTBEPALINGEN

7. Afspraken over informatieuitwisseling

- 7.1. Burgemeester en wethouders zenden de ontwerp-uitwerkingsplannen, vrijstellingen/ontwerp-projectbesluiten en ontheffingen ter kennisneming respectievelijk goedkeuring toe aan de VROM-Inspectie en Gedeputeerde Staten van de Provincie.
- 7.2. Burgemeester en wethouders van de gemeente stellen de provincie jaarlijks op de hoogte van de voortgang van de groenopgave en de ontwikkeling van de recreatieve functies in het gebied in relatie tot de sanering van glas en de ontwikkeling van rode functies.

8. Inwerkingtreding, duur en beëindiging

- 8.1 Dit convenant treedt in werking zodra dit door alle partijen is ondertekend en loopt in ieder geval tot 2015, waarna de partijen jaarlijks zullen beoordelen of een verlenging van het convenant met een jaar wenselijk is, tenzij dit convenant tussentijds wordt opgezegd volgens het bepaalde in artikel 8.3.
- 8.2 De partijen doen afstand van het recht dit convenant te ontbinden. Beëindiging van dit convenant door tussentijdse opzegging is niet mogelijk, behoudens als bepaald in artikel 8.3 of wanneer partijen dit gezamenlijk overeenkomen.
- 8.3 In de volgende gevallen is ieder van de partijen gerechtigd om, binnen drie maanden nadat het betreffende geval zich voordoet, dit convenant tussentijds te beëindigen door middel van een schriftelijk bericht aan alle overige partijen, zonder dat de partijen over en weer gerechtigd zijn tot schadevergoeding:
 - (a) indien de provincie geheel danwel partieel goedkeuring onthoudt aan het besluit van de gemeenteraad van Leidschendam-Voorburg om het bestemmingsplan Duivenvoordecorridor vast te stellen, zodanig dat daarmee de uitvoering van het convenant in het geding komt;
 - (b) indien de provincie geheel danwel partieel goedkeuring onthoudt aan het besluit van de gemeenteraad van Voorschoten om het bestemmingsplan Buitengebied vast te stellen, zodanig dat daarmee de uitvoering van het convenant in het geding komt;
 - (c) indien de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een beroep tegen een of beide besluiten van de provincie om de onder onderdelen (a) en (b)

voornoemde bestemmingsplannen goed te keuren, gegrond verklaart, zodanig dat daarmee de uitvoering van het convenant in het geding komt.

- 8.4 Verplichtingen die naar hun aard bestemd zijn om ook na eindigen van dit convenant voort te duren, blijven na beëindiging van dit convenant bestaan.

9. Geschillenregeling

Geschillen die tussen de partijen naar aanleiding van dit convenant mochten ontstaan, zullen in onderling overleg worden opgelost. Er is sprake van een geschil zodra één van de partijen dit schriftelijk aan de andere partijen meldt. Dit dient te geschieden binnen één maand na het ontstaan van een geschil. De partijen dienen hierop in overleg met elkaar te treden om te bezien of binnen twee maanden in der minne een oplossing voor dit geschil kan worden gevonden. Daarbij kan, met onderling goedvinden, advies worden gevraagd aan een deskundige of een mediator.

10. Wijzigingen

Dit convenant kan uitsluitend worden aangevuld of gewijzigd door een schriftelijk stuk dat door alle partijen ondertekend is.

11. Publicatie

De Minister zal ter uitvoering van de Aanwijzingen voor de convenanten (Regeling van de Minister President, Minister van Algemene Zaken, van 21 januari 2003, nr. 03M448108 tot vaststelling van de Aanwijzingen voor de convenanten, Stcrt. 27 januari 2003, nr. 18, p. 9) een zakelijke samenvatting van dit Convenant in de Staatscourant publiceren.

12. Bijlagen

- 12.1 De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

Bijlage 1: Kaart van de Duivenvoordecorridor;
Bijlage 2: Concept-uitvoeringsovereenkomst Groenafspraken "Duivenvoorde Corridor";
Bijlage 3: Advies College van Rijksadviseurs d.d. 20 juli 2007 met kenmerk 2007.054905;
Bijlage 4: Bepalingen uit het bestemmingsplan Duivenvoordecorridor;
Bijlage 5: Bepalingen uit het bestemmingsplan Buitengebied;
Bijlage 6: Werkwijze supervisor.

- 12.2 In geval van tegenstrijdigheid tussen de bijlagen enerzijds en de overige bepalingen van dit convenant anderzijds, prevaleren de overige bepalingen van dit convenant.

ALDUS OVEREENGEKOMEN EN IN VIERVOUD GETEKEND
te Voorschoten op 19 februari 2008

DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING,
RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEU
dr. J.M. Cramer



DE PROVINCIE ZUID HOLLAND
drs. M.E.H. Koop



DE GEMEENTE VOORSCHOTEN
H.H.V. Horlings



DE GEMEENTE LEIDSCHENDAM - VOORBURG
mr. M.A. Houtzager



