

Zuid-Holland verbindt en geeft ruimte

Hoofdlijnenakkoord 2011 – 2015

Hoofdlijnenakkoord van VVD, CDA, SP en D66

April 2011

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
2.	Voor onze woonomgeving, steden en dorpen	4
3.	Voor een aantrekkelijke leefomgeving	7
4.	Voor onze inwoners en bedrijven.....	9
5.	Voor ons bestuur.....	11
6.	Voor regionaal maatwerk	13

Bijlage 1: Financieel kader

Bijlag 2: Portefeuilleverdeling

1. Inleiding

Zuid-Holland verbindt en geeft ruimte

Er wonen 3,5 miljoen Nederlanders in Zuid-Holland. Het is de meest dichtbevolkte provincie, de economische motor van ons land en een prachtige provincie om te wonen en te werken. Wij kiezen ervoor het goede te behouden en de komende jaren de provincie ook te verbeteren voor toekomstige generaties. Daarom investeren we in wegen en in openbaar vervoer. Zo zorgen we ervoor dat mensen en goederen snel op de juiste plaats zijn. Om een uitstekend vestigingsklimaat te creëren, investeren we ook in recreatie en natuur voor bewoners en bezoekers en in ontwikkeling van de economische topgebieden van onze regio. Dit is van grote invloed op het welzijn en de welvaart in Nederland.

Dit zijn in een notendop de vier opgaven waar de provincie voor staat: ruimte scheppen voor economische groei, forse verbetering van de mobiliteit, behoud en ontwikkeling van natuur en recreatie en een evenwichtige verdeling van de ruimte. Jeugdzorg voeren wij uit met oog voor een goede kwaliteit en toegankelijkheid zolang wij daarvoor wettelijk verantwoordelijk zijn. De druk op de schaarse ruimte en de schaarse middelen vragen daarbij om duidelijke keuzes. We hebben een heldere visie op de toekomst van het bestuur. Zo kiezen wij voor een infrastructuurautoriteit in de Randstad.

Met kracht en overtuiging gaan wij onze kerntaken uitvoeren. Onze focus ligt op de doelstellingen die wij in dit hoofdlijnenakkoord 2011-2015 hebben geformuleerd. Wij kunnen en willen dit niet alleen doen. Wij kiezen vanuit een sterke positie als middenbestuur voor een open en transparante bestuursstijl, gericht op samenwerking met onze inwoners en bedrijven, met andere overheden en in open debat met Provinciale Staten. Ons uitgangspunt is dat de provincie vanuit de kerntaken stad en platteland verbindt. Wij besturen vanuit vertrouwen. Ruimte geven en verbinden is ook hierbij het uitgangspunt. Wij zetten ons ervoor in dat de provincie het vertrouwen biedt om aan eenieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid bij te dragen aan het realiseren van onze doelstellingen. Vanuit onze rol- en taakopvatting zullen wij partijen met elkaar verbinden.

Verbinden en ruimte geven. Dit motto is niet alleen van toepassing op de uitvoering van onze kerntaken en onze bestuurscultuur. Het is ook van toepassing op onze coalitie. In de begroting en bij de verantwoording geven wij nadere invulling aan dit hoofdlijnenakkoord. Vol vertrouwen en voortvarendheid gaan wij dit hoofdlijnenakkoord uitvoeren.

Namens VVD: dhr. F. Vermeulen

Namens CDA: mw. J.W.E. Spies

Namens SP: dhr. H.F.A. van der Nat

Namens D66: dhr. G. Wenneker

2. Voor onze woonomgeving, steden en dorpen

Ruimtelijke ordening en wonen

- De provinciale structuurvisie blijft voor ons de basis van het ruimtelijk beleid. De provincie beschrijft hierin de provinciale belangen vanuit de sturingsfilosofie 'provinciaal wat moet, lokaal wat kan'. Met de provinciale structuurvisie sturen wij op de ruimtelijke inrichting van Zuid-Holland om wonen, werken en recreëren optimaal op elkaar af te stemmen.
- De demografische ontwikkelingen zullen zich de komende decennia niet meer primair kenmerken door groei. Dat betekent dat zorgvuldiger gestuurd moet worden op de ruimtelijke ontwikkeling. Daarbij komt sturing op kwaliteit meer centraal te staan.
- De ambitie om het overgrote deel van de nieuwe woningen in de bestaande steden en dorpen te bouwen handhaven wij, onder meer in het kader van Stedenbaan. Daarmee versterken wij steden en dorpen. Waar de bevolking daalt, hebben wij aandacht voor de bereikbaarheid van voorzieningen zodat de dorpen leefbaar blijven. Wij maken daarover in regionaal verband afspraken.
- Bij de planning van woningbouw besteden wij meer aandacht aan de afstemming van vraag en aanbod in kwalitatieve zin (woonmilieus). Wij streven ernaar dat de sociale voorraad voldoende op peil is om overal in de provincie de doelgroep te kunnen huisvesten. Dat betekent dat het percentage sociale nieuwbouw per regio en binnen regio's per gemeente kan variëren. Daarbij streven wij naar minder eenzijdige wijken. In grotere nieuwbouwwijken zal daarom voldoende sociale nieuwbouw (huur en koop) worden geprogrammeerd.
- In het Groene Hart en de Delta hebben wij te maken met een teruglopende vraag naar woningen. Wij sturen op basis van de regionale woonvisies. De rode contouren krijgen daarmee vooral een ruimtelijke functie en een functie ter bescherming van het groen zodat aanpassingsvoorstellen zullen worden beoordeeld op overwegingen ten aanzien daarvan.
- De kwaliteit en functionaliteit met het oog op een vitaal platteland staat voorop. Daarom passen wij de regelgeving voor het buitengebied aan. Daarbij denken wij aan het opruimen van verrommeling, een meer kwalitatief gebruik van de Ruimte voor ruimteregeling, een ruimhartiger toelaten van vervangende functies in leegkomende agrarische gebouwen en de mogelijkheid tot vervanging daarvan zonder toename van versterking en met verdere ontwikkeling van kwaliteitstoetsing. Met name geeft dat ook ruimte voor toeristisch-recreatief ondernemerschap. Sturing hierop vindt zoveel mogelijk plaats op gemeentelijk niveau.
- Voor het opruimen van verspreid liggend glas stellen wij deze periode € 8 miljoen extra beschikbaar.
- Voor complexe bovenregionale opgaven, zoals de behoefte aan woningbouw en bedrijvigheid, werken wij samen met onze partners in de regio aan gebiedsontwikkeling.

Automobiliteit en openbaar vervoer

- Wij zetten in deze collegeperiode vol in op uitvoering van het Meerjarenprogramma Provinciale Infrastructuur. Financiële meevallers binnen het programma verkeer en vervoer blijven beschikbaar in het programma verkeer en vervoer en worden ingezet voor het oplossen van knelpunten. Wij stellen € 200 miljoen extra beschikbaar voor nieuwe prioriteiten. Wij voeren een strakke regie op de programmering. De organisatie wordt hierop ingericht.
- Het planmatig beheer en onderhoud aan de provinciale wegen en vaarwegen wordt onverminderd voortgezet. Wij stellen deze periode € 24 miljoen extra beschikbaar om het kwaliteitsniveau van de wegen en vaarwegen te behouden. Bij het beheer en onderhoud van provinciale vaarwegen houden wij rekening met de waterrecreatie en woonboten.
- Wij ronden in deze collegeperiode onder andere de Merwede Lingelijn, de N210 Krimpenerwaard, de N207 Zuidwestelijke Randweg Gouda en de N209 Bergschenhoek af.

- Wij kiezen voor de aanleg van de RijnGouwelijn en de Rijnlandroute. Gezien de financiële risico's en alle wensen voor een veilige en goede inpassing is een algemene heroverweging binnen en tussen de beide projecten noodzakelijk.
Voor de RijnGouwelijn houden wij vast aan een hoogwaardige OV-verbinding van Gouda tot de kust. Voor het oostelijk deel van het traject kiezen wij voor een verbeterde verbinding via bestaand spoor. Het westelijk deel vanaf Leiden Centraal Station willen wij realiseren via een vertrambare busbaan. Op basis van deze uitgangspunten willen wij met alle partijen waarmee wij bestuursovereenkomsten zijn aangegaan in overleg treden.
Voor de Rijnlandroute kiezen wij voor het tracé Zoeken naar balans F-plus waarbij wij streven naar een verbeterde inpassing met extra middelen uit het totaal beschikbare gebiedsbudget.
Voor de betere inpassing van dit project stellen wij in totaal € 100 miljoen extra beschikbaar.
- Wij zijn voorstander van een tweede westelijke oeververbinding onder de Nieuwe Waterweg. Een keuze van het rijk tussen de Oranjetunnel en Blankenburgtunnel komt later dit jaar aan de orde. Wij bepalen ons standpunt daarover mede op grond van de mogelijkheden van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.
- Wij stimuleren openbaar vervoer in Zuid-Holland door te investeren in duurzaamheid, veiligheid en toegankelijkheid. Openbaar vervoer moet daarbij in grotere mate als goed alternatief worden ingezet voor het woon-werkverkeer. Dit betekent een hoge frequentie van veel gebruikte lijnen. De leefbaarheid van (kleine) kernen bevorderen wij door maatwerk.
- Als gevolg van de korting op de Brede Doeluitkering Verkeer en Vervoer van het rijk is op termijn prioritering nodig. Dit punt nemen we taakstellend mee bij de aanbesteding van concessies vanaf 2014.
- Wij willen knelpunten rondom het vervoer van gevaarlijke stoffen oplossen. Het grootste knelpunt is het spoor door de Drechtsteden. Wij zullen bij het rijk blijven aandringen op korte termijnoplossingen en de aanleg van de spoorlijn tussen Rotterdam en België (Robel-lijn) op de lange termijn.

Fiets

- Wij blijven investeren in de aanleg van fietspaden. Daarbij ligt het accent op bovenregionale verbindingen zoals snelfietsroutes voor woon-werkverkeer of schoolroutes en verbindingen tussen het stedelijk en landelijk gebied. Vanaf 2013 tot en met 2015 investeren wij hierin € 35 miljoen extra.

Vervoer over water

- Wij willen vervoer over water faciliteren. Dat geldt voor zowel het goederenvervoer als het personenvervoer. Daartoe werken wij aan overslagterminals en aan voldoende afmeermogelijkheden voor de (kleine) binnenvaart.
- Tijdens spitsuren geven wij prioriteit aan de doorstroming van het wegverkeer boven de pleziervaart. Hierbij wordt de beroepsvaart zoveel mogelijk ontzien.

Luchtvaart

- Voor de luchtvaart geldt dat Rotterdam The Hague Airport blijft functioneren binnen de vastgestelde geluidscontouren. Wij geven geen verdere ruimte aan de uitbreiding van heliavens behoudens voor hulpdiensten.
- Vanwege het belang van Schiphol voor de Zuid-Hollandse economie, maar rekening houdend met de consequenties voor de leefbaarheid, nemen wij actief deel aan de overleggen over de ontwikkeling van Schiphol.
- Zweefvliegen op locatie Valkenburg (tussen Wassenaar en Katwijk, het voormalige marine vliegveld Valkenburg) blijft (zo lang mogelijk) behouden.

Milieu

- In het provinciaal milieubeleid streven wij naar oplossingen die zowel de economie versterken als het milieu verbeteren. Hiervoor zijn grenzen en spelregels nodig.
- Samen met de Zuid-Hollandse gemeenten hebben wij regionale uitvoeringsdiensten opgezet in Zuid-Holland Zuid en Rijnmond. In 2012 gaan de regionale uitvoeringsdiensten van start in Midden-Holland, West-Holland en Haaglanden. Met de vorming van deze uitvoeringsdiensten blijven wij inzetten op de kwaliteit van de vergunningverlening en handhaving, neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er één loket voor vergunningverlening en handhaving voor bedrijven. Onze landelijke pioniersrol op dit terrein willen wij voortzetten.

3. Voor een aantrekkelijke leefomgeving

Natuur en recreatie

- Voor het economisch vestigingsklimaat en het leefklimaat van de inwoners van Zuid-Holland is het van groot belang dat er voldoende recreatie en natuur in Zuid-Holland is.
- Wij geven in deze collegeperiode prioriteit aan recreatie om de stad zodat er in de nabije omgeving van stedelijke gebieden plaats is voor beleving van groen en ontspanning. Ondanks de rijksbezuinigingen zetten wij ons in om recreatieve groenprojecten te realiseren. Voor de periode 2011 – 2015 stellen wij hiervoor € 100 miljoen extra beschikbaar.
- De ecologische hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Als gevolg van het gewijzigde rijksbeleid zal de omvang ervan beperkter uitvallen. Toekomstige uitbreiding van de ecologische hoofdstructuur moet mogelijk blijven. Wij onderzoeken hoe dit in provinciale structuurvisie kan worden gewaarborgd.
- Voor het beheer van de ecologische hoofdstructuur zetten wij zoveel mogelijk in op particulier of agrarisch natuurbeheer. Wij streven ernaar dat voor particulieren en terreinbeheerders dezelfde kwaliteitseisen en overige voorwaarden gelden.
- Het kabinet heeft besloten om het kierbesluit terug te draaien. In dit licht achten wij het niet opportuun om in deze periode nieuwe gebieden te ontpolderen.
- Het beheer van recreatiegebieden kan efficiënter worden georganiseerd. Om die reden kiezen wij ervoor onze rol op dit terrein over te laten aan gemeenten. De Groenservice Zuid-Holland wordt verzelfstandigd. In de exploitatie van recreatiegebieden staan wij positief tegenover maatschappelijke en commerciële initiatieven die de toegankelijkheid niet beperken.
- Met de steden en dorpen, het groen en de kust heeft Zuid-Holland veel te bieden aan inwoners en bezoekers. Met name op het gebied van de watersport liggen er kansen. Wij faciliteren initiatieven die onze provincie nog aantrekkelijker maken met ons ruimtelijk instrumentarium. Wij gaan recreatie, toerisme, cultuur(historie), landschap, water en natuur meer met elkaar verbinden. Vooral wanneer oplossingen op een slimme manier met elkaar worden gecombineerd, biedt dat interessante kansen voor de vitaliteit en de ruimtelijke kwaliteit van de provincie. Daarnaast bieden wij ruimte aan breed toeristisch-recreatief ondernemerschap, ook aan de kust. Gedacht kan worden aan streekeigen producten en waterrecreatie.

Landschap en landbouw

- Zuid-Holland heeft met de polders en molens en het Groene Hart prachtige landschappen met grote cultuurhistorische waarde. Deze zijn uniek in de wereld. Wij kiezen voor behoud en ontwikkeling van deze landschappen.
- Bij het behoud van waardevolle landschappen speelt de landbouw een belangrijke rol. Gelet op de vitaliteit van het platteland bieden wij in lijn met de agenda Landbouw ruimte aan agrarische ondernemers. De duurzame ontwikkeling van de grondgebonden land- en tuinbouw faciliteren wij met ons ruimtelijk instrumentarium.
- Wij bieden ruimte voor agrarische bouwpercelen van maximaal twee hectare. Deze maatvoering verhindert de komst van extreem grote gebouwen zoals megastallen en is inpasbaar in het landschap.

Water

- Zuid-Holland is een waterrijke provincie. Wij vinden het belangrijk dat de kwaliteit van grond- en oppervlaktewater goed is.
- In het kader van waterveiligheid zetten wij de duurzame natuurlijke kustversterking, de versterking van zwakke schakels en de versterking van de dijken onverminderd voort. Ter voorkoming van wateroverlast is het van belang dat in onze provincie voldoende ruimte is voor waterberging. Wij

combineren waterberging waar mogelijk met andere functies, zoals recreatie, natuur, glastuinbouw en wonen.

- Wij vinden het belangrijk dat er voldoende zoet water is voor de land- en tuinbouw en de industrie. Dit is met name in de Zuidwestelijke Delta een aandachtspunt.
- Wij willen onze ambities verwezenlijken in overleg en samenwerking met de waterschappen, elk vanuit de eigen verantwoordelijkheid. Voor de provincie ligt die verantwoordelijkheid op het gebied van kaderstelling, normering en toezicht.
- Wij zorgen ervoor dat in 2015 in de aangewezen natuurgebieden de verdroging (nagenoeg) is opgelost.

Dierenwelzijn

- Wij willen dierenleed voorkomen. Zo gaan we door met activiteiten zoals visvriendelijke gemalen en diervriendelijke oevers. Uit het oogpunt van dierenwelzijn hebben dieren voldoende ruimte nodig. Om dierenwelzijn te bevorderen gaan wij in overleg met de buurprovincies en natuurbeheerders.
- De provincie staat alleen jacht toe als dieren aantoonbaar schade aan gewassen of veiligheidsrisico's veroorzaken en als andere methoden zoals natuurlijke bestrijding, wering of verjaging geen resultaat opleveren. Goede nieuwe diervriendelijke mogelijkheden stimuleren en benutten wij.

4. Voor onze inwoners en bedrijven

Regionale economie

- De provincie heeft een verantwoordelijkheid en taak voor de regionale economie. Het ruimtelijk beleid is ons primaire instrument. Aanvullend stellen wij voor regionale economie, innovatie en greenports deze collegeperiode € 20 miljoen extra beschikbaar. Daarnaast willen wij ook via het mobiliteitsbeleid een bijdrage aan de economie leveren.
- De nadruk leggen wij de komende jaren bij de herstructurering en intensivering van het gebruik op bestaande bedrijventerreinen. Wij zien geen noodzaak voor het plannen van meer nieuwe bedrijventerreinen. De toepassing van de SER-ladder bij realisatie van eerder geplande nieuwe bedrijventerreinen zetten wij voort.
- Een bedrijventerrein moet daadwerkelijk worden gebruikt om die categorie bedrijven te huisvesten waarvoor dat bedrijventerrein is bedoeld.
- Wij hebben nadrukkelijk aandacht voor de leegstand van kantoren. Via de ruimtelijke instrumenten voorkomen wij dat er nog meer kantoren bij komen als daarvoor geen aantoonbare noodzaak is en zorgen wij ervoor dat zij terecht komen op de juiste plaats (bij hoogwaardige openbaar vervoerstations/haltes). Ook bezien wij of via hergebruik of herbestemming leegstand bestreden kan worden.
- In ons regionaal economisch beleid sluiten wij aan bij de negen door het kabinet aangewezen topgebieden. In lijn hiermee zetten wij in op de versterking van de regionale economische clusters: de mainport Rotterdam, Den Haag - Internationale stad van Vrede en Recht, water/deltatechnologie, (maritieme) logistiek, greenports, Medical Delta en biochemie. Hiervoor vormen wij stevige coalities met bedrijven, kennisinstellingen en overheden om de kracht van het cluster en het innovatiepotentieel te benutten en waar mogelijk ook extra (Europese) financiële middelen te verwerven.
- Het versterken van de greenports is gericht op de realisatie en het behoud van het areaal binnen de concentratiegebieden (glastuinbouw, bollenteelt en boomteelt). Mobiliteit, innovatie en duurzame herstructurering hebben hierbij bijzondere aandacht.

Energie

- Wij faciliteren via ons ruimtelijk instrumentarium initiatieven voor duurzame energieopwekking, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en aardwarmte. Bij de plaatsing van windmolens ontzien wij de kwetsbare landschappen. Naast de al bestaande plannen werken wij niet mee aan nieuwe plannen voor kolencentrales.

Jeugdzorg en maatschappelijke participatie

- De jeugdzorgtaken dragen wij over aan gemeenten. In het belang van kinderen en gezinnen kiezen wij voor een zorgvuldige overdracht in overleg met instellingen en gemeenten. Tot de overdracht voert de provincie haar wettelijke taak op het huidige niveau uit, die is gericht op kwalitatief goede zorg die tijdig wordt geboden.
- Eerder heeft de provincie ervoor gekozen om haar ondersteuningstaak in het kader van de Wet op maatschappelijke ondersteuning in te vullen via de Regionale Agenda Samenleving. Hierbij worden in regionaal verband afspraken gemaakt. Wij kiezen ervoor om met de overdracht van de jeugdzorg aan gemeenten ook de Regionale Agenda Samenleving af te bouwen. Wij hebben extra aandacht voor kwetsbare jongeren (bijvoorbeeld tienermoeders en dak- en thuisloze jongeren).

Cultuurtaken

- Wij zetten ons in voor behoud van het cultureel (historisch) erfgoed. Hieronder vallen de monumenten zoals molens en landgoederen, monumentale complexen zoals Kinderdijk, de Limes

en de Hollandse Waterlinies en landschappen en de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van monumentenzorg en archeologie. Voor een adequate bescherming koppelen wij het cultureel erfgoed aan het provinciaal ruimtelijk beleid.

- Wij bouwen de autonome taken rond cultuurparticipatie en –educatie, toerisme en sport af.
- De themajaren cultuur worden beëindigd nadat het laatste in gang gezette themajaar in 2012 is afgerond.
- De 1 procentregeling voor de inpassing van kunst en cultuur bij infrastructuurprojecten wordt als afzonderlijke regeling beëindigd. Daarvoor in de plaats worden de kunst en culturaspecten meegenomen bij de aanbesteding van infrastructuurprojecten zodat in een vroegtijdig stadium aandacht is voor de inpassing hiervan.

Regionale omroep

- De kerntaak van de regionale omroep ligt bij een invulling van de functie van de rampenzender en bij de dagelijkse regionale nieuwsvoorziening. Een generieke efficiencykorting van € 2 miljoen is mogelijk. Het staat de twee Zuid-Hollandse regionale zenders (Omroep West en RTV Rijnmond) vrij hoe zij deze korting doorvoeren mits de kwaliteit van de kerntaken gegarandeerd blijft.

5. Voor ons bestuur

Bestuurlijk profiel provincie Zuid-Holland

- De provincie werkt aan een sterk en democratisch middenbestuur waar wij uitvoering geven aan de (boven)regionale kerntaken op het ruimtelijk-economisch domein met als kerntaken ruimtelijke ordening, regionale economie, groen en mobiliteit. Daarnaast behoudt de provincie haar taken op het gebied van jeugdzorg totdat deze worden overgedragen aan gemeenten.
- Vanuit het besef dat de toegevoegde waarde van de provincie juist op die kerntaken ligt, maken wij scherpe keuzes in ons huidige takenpakket en willen wij excelleren op die taken.
- Wij kiezen voor een open en transparante bestuursstijl, gericht op samenwerking met andere overheden, maatschappelijke partners, onze inwoners en bedrijven. Besturen vanuit vertrouwen is hierbij ons uitgangspunt.
- De provinciale inzet wordt gekenmerkt door een verbindende en ondersteunende houding. De provincie maakt duidelijk waar het provinciaal belang ligt en richt zich daarop.
- De focus op kerntaken vertaalt zich in de omvang van het bestuur. In de collegeperiode 2007-2011 waren er zeven gedeputeerden. Wij gaan deze collegeperiode terug naar vijf gedeputeerden.
- De provincie heeft een verantwoordelijkheid bij opgaven op bovenregionaal niveau of bij bovenlokale problemen waar partners er onderling niet uitkomen. In dergelijke situaties bemiddelen wij, verbinden wij en hakken wij waar nodig knopen door.

Lokaal bestuur

- De gemeenten zijn de 'eerste overheid'. De provincie respecteert die positie en geeft hen ruimte om hun taken op te pakken.
- Wij hebben oog voor en voeren met gemeenten het gesprek over de kwaliteit van het lokaal bestuur.
- Vrijwillige schaalvergroting van gemeenten wordt door de provincie ondersteund. De provincie neemt in beginsel niet zelf initiatief daartoe, behalve in gevallen van structurele knelpunten van bestuurlijke of financiële aard die de betreffende gemeente(n) niet (voldoende) zelf aanpakken en niet anders dan door herindeling zijn op te lossen. Wij vinden het belangrijk dat bij elk herindelingsproces het draagvlak bij de bevolking door de betrokken gemeenten wordt bepaald.
- Wij gaan ervan uit dat de thans bij het rijk in behandeling zijnde herindelingsvoorstellen doorgaan.
- Wij staan positief tegenover regionale samenwerking van gemeenten, waarbij zij samen taken uitvoeren of onderling hun beleid afstemmen. Naast de gemeenten zijn ook de regio's voor ons volwaardige gesprekspartners. Zij vervullen een belangrijke coördinerende rol tussen gemeenten, maar geen bovengemeentelijke functie. In dat licht zijn wij voorstander van de in het regeerakkoord voorziene afschaffing van de plusstatus van de regio's Haaglanden en Rotterdam-Rijnmond in het kader van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

Toekomst Zuid-Holland

- In de Randstad spelen grote ruimtelijke inrichtingsvragen (rond verstedelijking, leefomgeving, mobiliteit, economie en waterbeheer) die de schaal van de provincies te boven gaan. Daarom staan wij positief tegenover een discussie over de provinciegrenzen, zoals in het regeerakkoord is aangekondigd. Toetspunt is daarbij op welke schaal het provinciale takenpakket het meest effectief, democratisch gelegitimeerd en efficiënt uitgevoerd kan worden.
- Wij blijven inzetten op een goede samenwerking met de stedelijke regio's en de grote steden vanwege het belang daarvan voor de economische ontwikkeling, de mobiliteit en de verstedelijkingsopgave.
- Wij willen meer samenwerken met de andere provincies in de Randstad. Wij kiezen voor een infrastructuurautoriteit voor de Randstad. De provincie is gelet op de samenhang van ruimtelijk en mobiliteitsbeleid als eerste aan zet om dit op bovenlokaal niveau vorm te geven. De

infrastructuurautoriteit als samenwerkingsverband van de provincies en het rijk moet resulteren in een meer samenhangende en doortastende aanpak van de verkeer- en vervoersvraagstukken, een vermindering van de bestuurlijke drukte, een efficiëntere uitvoering en daarmee meer investeringsruimte. De democratische legitimering is daarbij van belang.

- Met name bij de economische ontwikkeling van de havens en van de ruimtelijke ontwikkeling van de RijnScheldeDelta groeit het belang van de samenwerking met Noord-Brabant, Zeeland en Vlaanderen. Wij willen die samenwerking versterken.
- Waar mogelijk werken wij samen met andere provincies en overheden om onze taken kwalitatief beter en efficiënter uit te kunnen voeren.

Europa en Internationaal beleid

- Op Europees niveau vindt er besluitvorming over regelgeving plaats die van invloed is op de provincies. De inspanningen om relevante Europese besluitvorming te beïnvloeden worden daarom voortgezet in samenwerking met de Randstadprovincies en grote steden. Wij benutten ook Europese subsidiemogelijkheden die ons beleid versterken.
- Internationaal beleid is geen provinciale opgave, behalve daar waar overheidsbetrokkenheid noodzakelijk is. Om die reden neemt de provincie deel aan handelsmissies met onder andere China wanneer het bedrijfsleven hierom verzoekt. De provincie zet in op overdracht van het organiseren van de werkbezoeken aan bedrijven en kennisinstellingen. Overeenkomstig nationaal beleid worden in onze internationale contacten de democratische waarden en mensenrechten uitgedragen.

Organisatie en financiën

- De omvang en kwaliteit van de organisatie van de provincie Zuid-Holland moet in overeenstemming zijn met het door ons voorgestane takenpakket. Wij werken aan een op de uitvoering gerichte organisatie die effectief en efficiënt is. Daarbij streven wij naar samenwerking met andere overheidsorganisaties om gezamenlijk goedkoper producten en diensten te kunnen inkopen. Ook traineeships willen wij in samenwerking met andere provinciale organisaties gestalte geven.
- Deze periode verminderen wij de bureaucratie, organiseren een betere dienstverlening en een lagere regeldruk.
- Wij zijn terughoudend met het inzetten van het subsidie-instrument. Wij bezuinigen deze collegeperiode structureel € 12,5 miljoen op subsidies. Wij verkennen de mogelijkheden om alternatieve instrumenten in te zetten.
- De provincie voert een duurzaam inkoop- en aanbestedingsbeleid.
- Bij decentralisatie van taken vanuit het rijk dient er sprake te zijn van volledige overdracht van taken en bevoegdheden zonder rijksbemoediening en verantwoordingslasten. Ook zijn wij bij taakstellingen alert op overdracht van menskracht en middelen.
- Door de focus op onze kerntaken verminderen wij de komende jaren de organisatiekosten, inclusief externe inhuur, met structureel € 20 miljoen. Onze verwachting is dat de omvang van de organisatie hiermee met een kwart daalt.
- Wij zijn voorstander van het verder doorvoeren van de aanbevelingen van de Statencommissie Van Dieren, ter verbetering van de planning- en controlproducten.

Lastendruk inwoners

- Het aantal opcenten bedraagt op dit moment 95. Omtrent de inflatiecorrectie hebben wij afgesproken dat de helft hiervan achterwege blijft. Per jaar bezien wij of volledige correctie achterwege kan blijven. Dit is afhankelijk van het financieel perspectief.

6. Voor regionaal maatwerk

- In de afgelopen periode heeft de provincie een aantal integrale ruimtelijke projecten gedefinieerd. De fase waarin de huidige integrale ruimtelijke projecten zich bevinden, varieert tussen visievorming en uitvoering. Uitgangspunt is dat een integraal ruimtelijk project zich richt op een gemeentegrens overstijgend gebied met een integrale, complexe opgave.
- Gelet op de verschillende fasen waarin de huidige projecten zich bevinden en de beperkte financiële middelen kiezen wij voor een beperking van het aantal integrale ruimtelijke projecten tot vier: Oude Rijnzone, Zuidplaspolder, Deltapoort (van Rotterdam-Zuid tot en met Dordrecht) en Kust inclusief Goeree-Overflakkee. De overige projecten worden in de lijn ondergebracht.

Bijlage 1: Financieel kader 2011 - 2015

			2011	2012	2013	2014	2015	totaal	na 2015 structureel
	in miljoen euro								
A ruimte:									
	Totaal aan ruimte 2011 - 2015		18,5	19,3	34,0	29,8	25,9	127,5	26
B nadelige ontwikkelingen									
	Decentralisatie Jeugdzorg (2016)	s							-6
	Saldo		18,5	19,3	34,0	29,8	25,9	127,5	20
C Heroverwegingen									
	Personeel en organisatie	s		1,5	3,0	5,5	10,0	20,0	10
	Organisatie en inhuur (vermindering taken)	s		1,5	3,0	5,5	10,0	20,0	10
	Subsidies	s			5,0	8,0	12,5	25,5	12,5
	Preventieve jeugdzorg vanaf 2016	s							7
	Vermindering 2 gedeputeerden	s		0,6	0,6	0,6	0,6	2,4	0,6
	Totaal heroverwegingen		0,0	3,6	11,6	19,6	33,1	67,9	40,1
	Saldo na heroverwegingen		18,5	22,9	45,6	49,4	59,0	195,4	60,1
D Intensiveringen									
	Intensivering Recreatie om de Stad	i	-20,0	-20,0	-20,0	-20,0	-20,0	-100,0	
	Beheer en onderhoud wegen en vaarwegen	s		-3,0	-3,0	-6,0	-12,0	-24,0	-12
	Fietspaden (€ 35 miljoen)	s			-1,0	-2,0	-3,0	-6,0	-3
	Oplossen knelpunten wegen (€ 200 miljoen)	s						0,0	-16
	Verbeterde inpassing Rijnlandroute (€ 100 miljoen)	s						0,0	-8
	Economie, innovatie en greenports	i		-5,0	-5,0	-5,0	-5,0	-20,0	
	Opruimen verspreid glas	i		-2,0	-2,0	-2,0	-2,0	-8,0	
	Totaal intensiveringen		-20,0	-30,0	-31,0	-35,0	-42,0	-158,0	-39,0
	Subtotaal financieel perspectief		-1,5	-7,1	14,6	14,4	17,0	37,4	21
	Inflatiecorrectie opcenten met 50 procent			-2,3 -pm	-5,5 -pm	-8,6 -pm	-12 -pm	-28,4 -pm	-12
	Nieuw financieel perspectief		-1,5	-9,4	9,1	5,8	5,0	9,0	9

Bijlage 2: Voorgenomen portefeuillevdeling en gedeputeerden¹

Portefeuille VVD

Dhr. R.A.M. (Rogier) van der Sande

- Middelen
- Recreatie en toerisme
- Europa en internationaal beleid
- IRP Zuidplaspolder

Portefeuille VVD

Mw. I.G.M. (Ingrid) de Bondt

- Mobiliteit en luchtvaart
- Grondzaken
- IRP Oude Rijnzone

Portefeuille CDA

Mw. J.W.E. (Liesbeth) Spies

- Ruimte en wonen
- Economische zaken
- IRP Deltapoort

Portefeuille SP

Dhr. R.A. (Rik) Janssen

- Bestuur
- Jeugdzorg en maatschappelijke participatie
- Milieu

Portefeuille D66

Dhr. H. (Han) Weber

- Groen
- Water
- Cultureel erfgoed en media
- IRP Kust

Commissaris van de Koningin

Dhr. J. (Jan) Franssen

- Interbestuurlijk Toezicht
- RijnSchelde Delta

¹ 1e waarnemend CdK Rogier van der Sande; 2e waarnemend CdK Liesbeth Spies; 3e waarnemend CdK Rik Janssen; 4e waarnemend CdK Han Weber; 5e waarnemend CdK Ingrid de Bondt.